

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.11.2018 № 249 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе Карачаево-Черкесской Республики, а также внесение изменений в нормативный правовой акт Правительства Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 140), рассмотрело постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.11.2018 № 249 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по

инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе Карачаево-Черкесской Республики, а также внесение изменений в нормативный правовой акт Правительства Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 249), и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Разработчиком Постановления № 249 является Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 28.03.2019 по 28.04.2019 года.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 249 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/04-19/00010308.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 249 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики, предпринимателям, ведущим свою деятельность в сфере сельского хозяйства ОАО Племярепродуктор «Зеленчукский», ОАО РАПП «Кавказ-Мясо».

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 249 Уполномоченным органом получены ответы от Министерства туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики, Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, Управления Государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики, Администрации Зеленчукского муниципального района, Администрации Усть-Джегутинского муниципального района, Администрации Малокарачаевского Муниципального района, Мэрии муниципального образования города Черкесска,

Администрации Карачаевского городского округа не содержащие замечаний и предложений в отношении акта, а также ответы от исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» А.А. Езаова и Кожевникова И. пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти, содержащие замечания в отношении исследуемого акта, учтенные в настоящем заключении.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 249, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 13.05.2019 № 1201) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям участников публичных консультаций. Разработчиком даны комментарии к 2 отзывам участников публичных консультаций (письмо от 21.05.2019 № 1573-03/1, сводка предложений представлена в приложении 1).

Постановление № 249 разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063), также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887).

По результатам исследования Порядка предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного

Постановлением № 249 (далее – Порядок) и с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. В пункте 10 Порядка указаны требования, которым должен соответствовать получатель субсидии на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии.

Одним из таких требований является требование о том, что получатели субсидии должны быть поставлены на учет в налоговом органе на территории Карачаево-Черкесской Республики. Данное положение не соответствует положениям части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в которой подобного ограничения по территориальному признаку для приобретения организацией, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку, правового статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя не содержится.

Не содержится такого ограничения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, как получателей мер государственной поддержки в постановлении Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 и постановлении Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Правовой статус сельскохозяйственного товаропроизводителя, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки одновременно как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств федерального бюджета, нормативно определен на федеральном уровне, является единым для всей территории Российской Федерации и не может быть поставлен региональным законодателем в зависимость от наличия либо отсутствия факта регистрации, постановки на налоговый учет на территории того или иного субъекта Российской Федерации.

Данное ограничение по территориальному признаку по своему содержанию реализацией полномочий субъекта Российской Федерации не является, а требование постановки на учет в налоговом органе на территории Карачаево-Черкесской Республики является избыточным требованием.

2. Согласно абзацу 2 пункта 19 Порядка документы предоставляются в Министерство в прошитом, пронумерованном и скрепленном печатью виде (при наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя печати), лично сельскохозяйственным товаропроизводителем либо его представителем при наличии нотариальной доверенности, удостоверяющей полномочия представителя крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – К(Ф)Х) (в случае обращения с заявкой представителя хозяйства).

Положение данного пункта Порядка указывает, что сельскохозяйственный товаропроизводитель представляет в Министерство документы лично либо через своего представителя, при этом слово «лично» в отношении сельскохозяйственного товаропроизводителя, который оформлен в соответствии с законодательством Российской Федерации как юридическое лицо, использовано в данном пункте неверно. Потому как лично представить документы может сельскохозяйственный товаропроизводитель, который оформлен как индивидуальный предприниматель – глава К(Ф)Х. Сельскохозяйственный товаропроизводитель, который оформлен как юридическое лицо, может представить документы через своего представителя, имеющего право действовать без доверенности, либо представителя, полномочия которого подтверждаются доверенностью.

Кроме того представителем К(Ф)Х может быть глава К(Ф)Х, который оформлен как индивидуальным предприниматель или представитель К(Ф)Х, которое оформлено как юридическое лицо.

В соответствии с пунктом 1 статьи 185 «Общие положения о доверенности» Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами и в соответствии с п.4 статьи 185.1 «Удостоверение доверенности» Гражданского кодекса Российской Федерации доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

Согласно указанным статьям Гражданского кодекса Российской Федерации, сельскохозяйственный товаропроизводитель, оформленный в соответствии с

законодательством Российской Федерации, как юридическое лицо может представлять свои полномочия через своего представителя, подтверждая их доверенностью без нотариального удостоверения.

Требование нотариального удостоверения доверенности выданной сельскохозяйственным товаропроизводителем, который оформлен в соответствии с законодательством Российской Федерации как юридическое лицо, своему представителю, считаем излишним требованием, которое несет сельскохозяйственному товаропроизводителю дополнительные расходы.

Для нижеследующего расчета издержек сельскохозяйственного товаропроизводителя, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации как юридическое лицо, в связи с требованием нотариального удостоверения доверенности использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике¹: 24 609,3 руб.;
- средняя стоимость 1 часа работы: 149,9 руб.;
- условный средний путь сельхозтоваропроизводителя от дома к нотариусу и обратно: 90 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива²: 9,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр³: 46,15 руб.;
- размер нотариального тарифа за нотариальное удостоверение доверенности⁴: 200 руб.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек * время) * стоимость рабочего времени =
(1 чел. * 2 часа) * 149,9 руб./час = 299,8 руб.

Транспортные издержки: (9,9 л / 100 км) * 90 км * 46,15 руб. = 411,1 руб.

¹ По состоянию на январь-март 2019 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР.

² Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

³ Стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на май 2019 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

⁴ Размер нотариального тарифа в соответствии с пунктом 6 статьи 22.1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»

Таким образом, общие затраты на нотариальное удостоверение доверенности в расчете на одного сельхозтоваропроизводителя, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации как юридическое лицо составили:

$$200+299,8+411,1 = 910,9 \text{ руб.}$$

Следовательно, Разработчику необходимо редакцию указанного пункта изменить, исключив неоднозначность понимания его положений.

3. В исследуемом нормативном правовом акте обнаружено несоответствие нумерации по подпунктам.

В пункте 15 Порядка указывается представление документов в соответствии с подпунктом «а» пункта 14 Порядка, однако в пункте 14 Порядка отсутствуют подпункты, и информация, содержащаяся в данном пункте, не является соответствующей.

В пункте 19 Порядка как одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является предоставление документов, указанных в пункте 15 Порядка не в полном объеме и (или) выявление в них недостоверных сведений, но в пункте 15 Порядка не указывается перечень документов для получения субсидий из республиканского бюджета.

Неточность в нумерации пунктов Порядка позволяет толковать их неоднозначно, и тем самым вводит заявителя в заблуждение. Разработчику необходимо проработать данные положения Порядка и прописать их в иной редакции.

По результатам экспертизы, Постановление № 249 содержит технические ошибки, избыточные и необоснованные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая изложенное, считаем необходимым учесть выводы данного заключения, замечания и предложения, внесенные участниками публичных консультаций в рамках экспертизы данного нормативного правового акта, при разработке проекта внесения изменений в данное постановление.

Во исполнение пункта 1.16 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, затрагивающих вопросы

осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением № 140, просим направить в Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению из нормативных правовых актов положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключениях выводами.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.10.2018 № 249 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе Карачаево-Черкесской Республики, а так же внесение изменений в нормативный правовой акт Правительства Карачаево-Черкесской Республики» на 15 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.10.2018 № 249 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе Карачаево-Черкесской Республики, а так же внесение изменений в нормативный правовой акт Правительства Карачаево-Черкесской Республики» на 3 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов



М.Х. Темиров
(8782) 26-64-52
Отдел оценки регулирующего воздействия
TemirovMH@economykchr.ru

